

SERIE MONOGRAFÍAS - 2014

# CONSEJO REGIONAL DE RELACIONES LABORALES CRRL

## NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO EN CASTILLA-LA MANCHA



Castilla-La Mancha

ELGRECO2014



Castilla-La Mancha





## PRESENTACIÓN

*El Consejo Regional de Relaciones Laborales de Castilla-La Mancha se creó por la Ley 9/2002, de 6 de junio, de creación del Consejo de Relaciones Laborales de Castilla-La Mancha, ante la necesidad de establecer cauces institucionales de encuentro y participación de los agentes sociales entre sí, y de éstos con el Gobierno de Castilla-La Mancha, constituyéndose, además, como órgano consultivo de la Comunidad Autónoma.*

*Se trata, por tanto, de un órgano consultivo de naturaleza tripartita, Administración, Organizaciones Empresariales y Sindicales, en materia de relaciones laborales, siendo éstas su auténtico 'leiv motiv'.*

*Entre las funciones que La Ley de creación le encomendó se encuentra la elaboración de estudios e informes, y es precisamente ahí donde debemos circunscribir la presente monografía.*

*El Consejo a lo largo de su ya dilatada vida a nutrido múltiples anaqueles, con los ya históricos estudios sobre el mercado de trabajo y la negociación colectiva, elementos centrales a la hora de saber y entender de la realidad socio laboral de Castilla-La Mancha.*

*Junto con los anteriores estudios, a propuesta de las distintas organizaciones e instituciones que integran el Consejo, y por acuerdo siempre unánime del Pleno, se vinieron realizando distintas monografías sobre cuestiones relevantes.*

*La virtud de las monografías reside en varios elementos, a saber:*

- Se realizan sobre temáticas consensuadas y actuales.*
- Se realizan a instancia de parte, de modo que reflejan la opinión concreta de sus autores sobre un tema concreto, lo que sin duda permite la confrontación de ideas entre los distintos miembros y la sociedad en general.*
- Tienen vocación de influir en la toma de decisiones de los poderes públicos sobre la cuestión en particular.*

*UGT Castilla-La Mancha propuso la realización de una monografía sobre los Nuevos Yacimientos de Empleo (NYE) en Castilla-La Mancha con el objetivo de contribuir a luchar contra las altísimas tasas de desempleo que sufrimos.*

*El concepto de NYE cobró especial impulso a principios de la década de los 1990 ante el problema del desempleo, y la búsqueda de nichos de empleo desde los mercados locales en la cobertura de demandas insatisfechas, unas enseñanzas que en el siglo XXI pueden resultar útiles*

*Evidentemente se trata de una modesta contribución por la recuperación económica y del empleo que sólo con el trabajo de todos podremos lograr.*

*Sea el lector quien decida si el objetivo propuesto se ha logrado.*

*Toledo, diciembre de 2014*



# Nuevos Yacimientos de Empleo en Castilla-La Mancha

## RESUMEN

La Monografía parte de una contextualización económica, para a continuación precisar conceptualmente los NYE y analizar la evolución reciente de los sectores industriales en Castilla-La Mancha, así como la evolución del empleo, en relación con el período de crisis, sin olvidar la evolución de los sectores tradicionales. Se pretende con ello vislumbrar los posibles nichos de empleo y las potencialidades de la región. El estudio, basado en técnicas cuantitativas de las principales fuentes estadísticas oficiales y publicaciones académicas, confirma la reestructuración de los sectores tradicionales y la evolución del empleo.

## INTRODUCCIÓN

*La evolución económica, y por tanto del empleo, no sólo en nuestra Comunidad Autónoma sino a escala planetaria no se puede entender sin observar dos momentos cruciales, el primero de ellos (que tratamos en segundo lugar) la reestructuración de los sectores tradicionales como consecuencia del fenómeno de la globalización mundial, con notas muy características en nuestra región; y, el segundo de ellos (que obviamente tratamos en primer lugar por su inmediatez), la crisis económica que se inició a partir del último trimestre de 2007.*

### Breve Cronología de la Crisis

Pocos podían imaginar el 15 de septiembre de 2008 que con la quiebra del banco de inversiones norteamericano Lehman-Brothers, se iniciara la mayor crisis financiera mundial desde el crack del 29, y que además, esta crisis de origen financiero, se trasladara casi de inmediato a la economía real, destruyendo empleo y empresas, a pesar que la crisis de las hipotecas “subprime” del año anterior no auguraba buenos presagios.

Así es, baste recordar los datos de la EPA española del último trimestre de 2007, año que había finalizado con la creación de 475.100 empleos, dejando la tasa de paro en un 8,6% e incluso la gran traba del mercado de trabajo español, la temporalidad, se había reducido en 350.400 personas, con un crecimiento del PIB nacional del 3,8%. Los únicos nubarrones, lejanos y con poca carga eléctrica según los analistas, se observaban en un IPC desmedido con un crecimiento del 5%, muy lejos de la sempiterna previsión del 2% fijada por Bruselas<sup>1</sup>.

Sigamos insistiendo con los datos, la Tasa de Paro de la población en edad de trabajar (16 a 65 años), se incrementó en 17,2 puntos porcentuales en España de 2007 a 2012, y en 21,97 puntos porcentuales en Castilla-La Mancha en el mismo período. Todo ello con un PIB que pasó de ese crecimiento del 3,5 en España y del nada despreciable 5,4

---

<sup>1</sup> Fuente “Eurostats” e INE.

en Castilla-La Mancha en 2007, a cifras rojas en 2012 con caídas del -1,6 y del -3,1% respectivamente.

*¿Qué ocurrió desde ese momento con la economía mundial? ¿Cuáles fueron las respuestas de las autoridades ante tamaño reto?*

7

Pues bien, en Europa desde al comienzo de la crisis se aplicaron ciertas políticas de estímulo<sup>2</sup> (recuérdese el “Plan E” de 2009), sin embargo la crisis evolucionó en el año 2010 a una crisis de la deuda soberana, que hicieron abandonar tales políticas y adoptar la receta de la austeridad, las reformas estructurales, y la consolidación fiscal, pero que no ha resuelto, en absoluto, el problema del desempleo, antes al contrario, todo ello teniendo en cuenta, además, que desde el año 2002, con la Unión Económica y Monetaria que derivó del Tratado de Maastricht de 7 de febrero de 1992, las decisiones sobre política monetaria se residen en el Banco Central Europeo y no en los Bancos Centrales de los Estados Miembros, incluido, por tanto el Banco de España.

Esta crisis de la deuda soberana implica que ya no eran las empresas y las familias quienes tenían severos problemas de financiación (endeudamiento), sino que eran los propios Estados los que tenían dificultades para llegar a fin de mes. Así las cosas Irlanda (el paradigma europeo del crecimiento), Grecia y Portugal se vieron obligados a pedir el rescate a la Unión Europea. España no fue ajena y después del final de la burbuja inmobiliaria y la crisis bancaria de 2010 se hubo de solicitar un controvertido rescate de la banca cifrado en 100.000 millones de euros al FROB<sup>3</sup>, que se concretó en hasta 62.000 millones de euros, de los que se han utilizado en torno a 41.000.

Al otro lado del Atlántico la respuesta de las autoridades fue radicalmente distinta, así la Reserva Federal (FED) se convirtió en el gran motor de la economía norteamericana, con una inyección de liquidez inicial de 700.000 millones en 2008 y dos programas de estímulos adicionales más en 2010 y 2012, que han desplegado sus efectos hasta 2014, fecha en la cual la FED ha anunciado la finalización de estas políticas de estímulo.

---

<sup>2</sup> Como por ejemplo el acuerdo de la FED, el Banco Central Europeo y el Banco de Inglaterra de inyectar de forma coordinada 400.000 millones de euros para generar liquidez de finales de 2007.

<sup>3</sup> Fondo de Reestructuración Ordenada Bancaria

No trataremos de contrastar en este estudio las políticas adoptadas en un caso y en el otro, pero un lector informado observará las tasas de paro de una zona y otra y la evolución del PIB de una economía y otra, sólo indicar que EEUU ha crecido el doble de Europa, su inflación ha aumentado también el doble, lejos del riesgo de deflación que se cierne sobre la Eurozona, y su tasa de paro ha disminuido hasta el 6% mientras en la Zona Euro supera el 10% y en España más del 23%.

### **La previa reestructuración de los sectores “tradicionales” de Castilla-La Mancha.**

Vista, muy brevemente, la cronología de la crisis 2007-20??, interesa conocer que ocurrió unos años antes con el fenómeno de la globalización económica y los sectores industriales tradicionales, consideramos éstos como aquellos que se basan en tecnologías y diseños estandarizados y cuya demanda es poco dinámica, nos referimos al Textil y Confección, Calzado, Madera y Muebles y Agroalimentaria (esta última, por sus propias características, presenta mayores fortalezas que las anteriores).

Pues bien, el auge de determinadas economías de los países emergentes de Latinoamérica, el sudeste asiático y sobre todo China de principios de los años 2000, y la liberalización de los intercambios internacionales, la eliminación de los contingentes y las barreras arancelarias que protegían, principalmente a la industria europea, supone que las industrias europeas tienen dificultades para competir en términos de costes y de competitividad en términos de calidad, diseño o comercialización con los países productores especializados.

Estas dificultades para encontrar la “ventaja competitiva”<sup>4</sup> han afectado de manera muy significativa a la industria manufacturera española y regional, y cuyas principales manifestaciones en términos de empleo ha sido las deslocalizaciones industriales (incluso dentro del territorio español), y los severos ajustes de empleo.

La importancia relativa de este tipo de industrias con respecto a Castilla-La Mancha es muy importante, sobre todo en términos de empleo, y la reestructuración y

---

<sup>4</sup> Michael Porter, profesor de la Harvard Business School (HBS).



“adelgazamiento” padecidos en torno a 2000 explican, de alguna manera, el peso que posteriormente adquirió el sector de la Construcción.

Castilla-La Mancha tradicionalmente se ha considerado dentro de la periferia industrial con respecto a los principales focos de la economía española. Fuertemente dominada por el sector agrario y ganadero tradicional, con severas carencias en términos de infraestructuras de todo tipo, desde bien entrado el siglo pasado se beneficio del crecimiento agregado de la economía, a través del efecto frontera muy claro con respecto a Madrid y el Levante. Simultáneamente, se observan procesos de algunos sistemas productivos locales, que movilizan sus propios recursos de todo tipo.

Con todo, los sectores industriales tradicionales de Castilla-La Mancha (excluido el Agroalimentario), han sufrido suerte dispar, veamos la evolución de la afiliación a la Seguridad Social en el período 2000-2006<sup>5</sup> y la variación de las exportaciones e importaciones por tipo de producto de la Comunidad Autónoma<sup>6</sup>:

- La **Madera y Mueble**, en el período de reestructuración al que nos referimos en este apartado no observó tendencia negativa, el número de afiliados pasó de los 19.613 en 2000, a los 21.478 en 2006. El ajuste en el sector se evidenció a partir del estallido de la burbuja inmobiliaria.

La Madera y Mueble exportó 97.523 miles de euros en 2002 y 66.497 en 2006; e importó 67.151 en 2002 para importar 85.940 en 2006 miles de euros.

- El **Textil y la Confección** ha pasado de 18.877 afiliados en 2000, a 9.277 en 2006, una pérdida de la mitad del empleo en este sector. Especialmente negativa la pérdida de empleo en el subsector de la Confección, pues de 15.746 afiliados a la Seguridad Social en 2000, pasó a 7.346 en 2006.

En cuanto a las exportaciones se pasaron de 39.232 miles de euros en 2002 a los 54.072 en 2006; y de los 70.365 en 2002 a los 114.300 de 2006 con respecto a las importaciones.

---

<sup>5</sup> Fuente: Instituto Nacional de la Seguridad Social

<sup>6</sup> Fuente: Secretaría de Estado de Turismo y Comercio. Ministerio de Industria, Turismo y Comercio

- El **Cuero y Calzado** pasó de 6.077 afiliados en 2001 a 4.556 en 2006, una variación negativa del 26,7%.

En cuanto a sus exportaciones pasó de 139.056 miles de euros en 2002 a 114.302 en 2006; e importó 46.617 en 2002 y 74.693 en 2006.

A la luz de los datos transcritos, importantes sectores productivos de base industrial de nuestra Comunidad Autónoma y con un gran peso relativo en materia de empleo, ya venían observando, como consecuencia de la competencia internacional proveniente de la globalización y la liberalización de los intercambios, una reestructuración, que ligada a la posterior crisis económica mundial que se inició en 2007 nos sitúan en el escenario actual.

*Es el momento de ahondar en el debate empresa vs. territorio, en seguir apostando por la concertación y en la creación de redes de apoyo socio-institucionales para mejorar la capacidad de innovación industrial, a través de la mejora de la transferencia del conocimiento, la cooperación empresarial, los servicios de apoyo a las empresas de tipo avanzado, la internacionalización... y las iniciativas locales, el momento de los Nuevos Yacimientos de Empleo.*

## NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO

### Conceptualización

El concepto de “Nuevos Yacimientos de Empleo” fue acuñado a principios de la década de los 90 en el afamado “Libro Blanco Delors”<sup>7</sup>, en él se fijaba como objetivo “... *nutrir la reflexión y colaborar en la toma de decisiones (...) que nos permitan sentar las bases de un desarrollo sostenible de las economías europeas con el fin de poder hacer frente a la competencia internacional, creando al mismo tiempo los millones de puestos de trabajo necesarios*”.

A tenor del párrafo transcrito el Informe ponía el acento en el desarrollo sostenible de las economías europeas y en la creación de empleo, por tanto, en la lucha contra el paro, una cuestión no sólo no resuelta en Europa, España y en Castilla-La Mancha, sino como consecuencia de la crisis, de rabiosa actualidad, tal y como refleja el Barómetro del Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) de julio de 2014, en el que el 54,8% de los entrevistados citaban al desempleo como el principal problema de España.

Tal era el énfasis con el que se expresaba el Libro Blanco que afirmaba “La razón es una sola. Una palabra: el paro”. Proseguía afirmando que ante los objetivos propuestos no existe ningún tipo de “cura milagrosa”, de este modo planteaba que ni el proteccionismo, ni la huida hacia delante económica, ni la reducción generalizada del tiempo de trabajo, ni la drástica reducción de salarios ni los recortes salvajes en protección social para alienarlos con las economías emergentes son la solución, porque, de ser estas cuestiones por sí solas la solución “nuestros países las habrían aplicado”.

Así pues, calificaba de “suicida” al proteccionismo; con la apertura del presupuesto y la creación monetaria afirmaba se crearía una “euforia momentánea”, pero “más dura sería la caída” por la inflación, los desequilibrios externos y su consecuencia, el desempleo; a la reducción generalizada del tiempo de trabajo le atribuía el frenazo a la producción; y a la reducción salarial y los recortes en protección social, aparte de

---

<sup>7</sup> “Crecimiento, competitividad y empleo. Retos y pistas para entrar en el siglo XXI”, (COM (93) 700), Jaques Delors, Comisario de Empleo, 1993.

calificarlos de “socialmente inaceptable y políticamente insostenible”, consideraba que agravarían la crisis por la caída de la demanda interna, factor determinante de crecimiento y mantenimiento del empleo.

Ayer, como hoy, se afirmaba, en base a la comparativa de crecimiento del PIB con las tasas de desempleo de los distintos Estados miembros que “el crecimiento no constituye toda la respuesta del desempleo”, de suerte tal que, por ejemplo, Alemania y España crecían a un ritmo similar, en torno al 2,3%, por el contrario las tasas de desempleo eran 6 y el 16% respectivamente. ¿Qué enseñanza podemos extrapolar para la situación actual? Con un crecimiento del PIB en 2013 en España del -1,2%, en Alemania del 0,4% y en Castilla-La Mancha del -1,1%; y unas tasas de desempleo respectivas del 25,6% en España, del 5,2% en Alemania y el 28,99% en nuestra Comunidad.

El Libro Blanco cifraba las siguientes prioridades de acción al servicio del empleo:

- Apostar por la educación y la formación a lo largo de toda la vida
- Aumentar la flexibilidad externa e interna
- Confiar más en la descentralización y en la iniciativa
- Reducir el coste relativo del trabajo poco cualificado
- Renovar profundamente las políticas de empleo
- Ir al encuentro de las nuevas necesidades

De igual modo ponía el foco en la reinserción de los parados de duración superior a doce meses, y en los jóvenes, de esta manera consideraba la dificultad de la reinserción de los parados de larga duración, pero no la calificaba como “tarea imposible”; y de los jóvenes, sostenía la necesidad de otorgarles, especialmente a los menores de 18 años que hubieran abandonado el sistema escolar, una “primera oportunidad”. Como se observará, deficiencias que siguen muy presente en el mercado de trabajo actual.

*En este punto ¿Cuál es la novedad en el planteamiento? Es aquí donde irrumpen los Nuevos Yacimientos de Empleo, en la medida que proponen la creación de empleo a través de la satisfacción de nuevas demandas, en el entorno local y que pueden servir para el empleo de determinados grupos de población con mayores dificultades de inserción.*

## Ámbitos de los Nuevos Yacimientos de Empleo

En una primera aproximación que posteriormente desarrollaremos pormenorizadamente, y como evolución del Informe Delors, se definieron los siguientes ámbitos de los Nuevos Yacimientos de Empleo:

<b>ÁMBITOS Y SUBÁMBITOS DE LOS NUEVOS YACIMIENTOS DE EMPLEO<sup>8</sup></b>	
<b>Ámbitos</b>	<b>Subámbitos</b>
<b>Servicios de la Vida Diaria</b>	
1.Los servicios a domicilio	Labores domésticas, atención personal (personas dependientes), reparto a domicilio.
2.El cuidado de los niños	Guarderías y jardines de infancia, cuidado a domicilio, servicios de ocio infantil.
3.Las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación	Servicios telemáticos (formación a distancia, telemedicina, vigilancia de domicilios), teletrabajo.
4.La ayuda a los jóvenes con dificultades de inserción	Lucha contra el fracaso escolar, prevención de la criminalidad y el consumo de droga, formación y orientación para la inserción laboral.
<b>Servicios de mejora del marco de la vida</b>	
5.La mejora de la vivienda	Renovación de inmuebles, mantenimiento de viviendas.
6.La seguridad	Vigilancia de lugares públicos, instalaciones de seguridad, televigilancia.
7.Los transportes colectivos locales	Mejora de la accesibilidad, acompañamiento de personas con dependencia, transporte ecológico.
8.La revalorización de los espacios públicos urbanos	Renovación de cascos urbanos, acondicionamiento de espacios públicos.
9.Los comercios de proximidad	Adaptación del comercio en las zonas rurales, introducción en las zonas periféricas.
<b>Servicios culturales y de ocio</b>	
10.El turismo	Turismo rural ,cultural, de aventura.
11.El sector audiovisual	Producción y distribución de películas, de programas para televisiones y radios locales.
12.La valorización del patrimonio	Restauración, conservación y mantenimiento. Cultural
13.El desarrollo cultural local	Eventos culturales, potenciación de la cultura popular.
14.El deporte	Deporte profesional, de espectáculo, de aventura.
<b>Servicios de medioambiente</b>	
15.La gestión de los residuos	Recogida selectiva, recuperación, reciclaje.
16.La gestión del agua	Gestión de infraestructuras, depuración.
17.La protección y el mantenimiento de las zonas naturales	Programas de reforestación, limpieza de bosques, estudios medioambientales.
18.La normativa y el control de la contaminación	Sensibilización para el control de la contaminación, bienes y servicios relacionados con las tecnologías menos contaminantes.
19.El control de la energía	Mejora del control energético, asesoramiento.

<sup>8</sup> En base al informe “Iniciativas locales de desarrollo y empleo” (COM (95) 273)

Como se observará, se definen una serie de ámbitos y subámbitos con potencialidad de creación de empleo, pero que en gran medida dependen de las estructuras y los servicios existentes en cada zona geográfica, incluso aspectos culturales, sociales y de estilos de vida tienen presencia en la cuestión y han de ser tomados en consideración a la hora de valorar la idoneidad de la instalación y puesta en marcha de las iniciativas concretas.

El interés inicial en el desarrollo de los Nuevos Yacimientos de Empleo estriba en su capacidad para generar actividad económica mediante la creación de empresas y empleo, para lo cual es imprescindible y previo, atendiendo a diversos factores, identificar la demanda potencial actual o futura de cada una de las actividades situadas en su entorno físico y demográfico.

De igual modo, al tratarse de iniciativas de desarrollo local, no se puede fijar unos parámetros homogéneos en toda la Comunidad Autónoma, pero si es posible identificar los factores de detección de mercados infradesarrollados.

### 1. Servicios de la Vida Diaria

Servicios de la Vida Diaria	
1.Los servicios a domicilio	Labores domésticas, atención personal (personas dependientes), reparto a domicilio.
2.El cuidado de los niños	Guarderías y jardines de infancia, cuidado a domicilio, servicios de ocio infantil.
3.Las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación	Servicios telemáticos (formación a distancia, telemedicina, vigilancia de domicilios), teletrabajo.
4.La ayuda a los jóvenes con dificultades de inserción	Lucha contra el fracaso escolar, prevención de la criminalidad y el consumo de droga, formación y orientación para la inserción laboral.

El primero de los ámbitos comprende los Servicios de la Vida Diaria, y está integrado por los Servicios a domicilio, el cuidado de los niños, las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación y la ayuda a los jóvenes con dificultades de inserción.

El índice de envejecimiento de la población, la mayor actividad laboral de la mujer, la evolución de las estructuras familiares, y el mayor número de familias que trabajan fuera del hogar, están detrás del aumento de la demanda de estos servicios. Para el

desarrollo de actividades de este tipo se debe tener en cuenta que son más frecuentes en entornos urbanos y metropolitanos que en zonas rurales, donde el soporte familiar suele cubrir estas necesidades. La capacidad de pago y la renta disponible es otro elemento determinante para el afloramiento de estos nichos de empleo.

### **1.1. Servicios a domicilio**

Este epígrafe acoge tanto las labores domésticas como los de atención personal, como puede ser el cuidado de las personas dependientes), incluidos algunos servicios sanitarios a domicilio. Los primeros se prestan en un porcentaje mayoritario por una oferta individual y con fuerte presencia de la economía sumergida. Los segundos, y en especial los servicios relacionados con la ayuda a domicilio para personas mayores o con discapacidad se prestan en gran parte desde los servicios públicos y desde la iniciativa privada, encontrándonos con una demanda fuertemente segmentada en función del nivel de renta de los demandantes de tales servicios, no obstante lo cual el servicio demandado es muy similar en ambos casos:

- Aseo y compañía a mayores, personas con discapacidad y enfermos;
- Servicios de cuidado y vigilancia;
- Comidas a domicilio o catering;
- Ayuda física y psicológica a personas enfermas o con discapacidad;
- Limpieza del hogar;
- Teleasistencia;
- Servicios sanitarios a domicilio, etc.

### **1.2. El cuidado de los niños**

La creciente incorporación de la mujer al mundo laboral, el mayor número de hogares en el que el padre y la madre trabajan, el alejamiento entre el domicilio y el lugar del trabajo y el deseo de una socialización temprana del niño en el caso de menores de 3 años, edad de escolarización, son factores que propician el desarrollo de una actividad que se caracteriza por una gran diversidad en sus formas:

- Regular (guardería, jardín de infancia, cuidado a domicilio, etc.);
- Ocasional (ocio paterno, eventos singulares, cuidados de niños enfermos, guarderías momentáneas);
- Vacacional (estancias deportivas o educativas, zonas de juego, etc.).

Los factores más determinantes a la hora de valorar las posibilidades del desarrollo de este tipo de actividades lo encontraremos en el índice de población infantil, de 0 a 3 años y menores de 12 años, la capacidad de pago y el grado de incorporación de la mujer al mercado de trabajo.

### 1.3. Las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación

La irrupción y generalización de las nuevas tecnologías, unido a la mejora de las redes telemáticas, permiten el afloramiento de actividades de servicios telemáticos, tales como:

- La formación a distancia;
- La telemedicina;
- La vigilancia de los domicilios y empresas;
- El teletrabajo.

### 1.4. La ayuda a los jóvenes con dificultades de inserción

Junto con el subámbito 1.1, nos encontramos con las actividades relacionadas con la ayuda a jóvenes con dificultades de inserción:

- La lucha contra el fracaso escolar, en términos de formación complementaria, bien a título individual, bien a título colectivo;
- La prevención de la criminalidad y el consumo de drogas;
- La formación y la orientación para la inserción laboral, actividad generalmente ofrecida por los Servicios Públicos y complementada, en ocasiones, por las corporaciones locales.

## 2. Servicios de mejora del marco de la vida

Servicios de mejora del marco de la vida	
5.La mejora de la vivienda	Renovación de inmuebles, mantenimiento de viviendas.
6.La seguridad	Vigilancia de lugares públicos, instalaciones de seguridad, televigilancia.
7.Los transportes colectivos locales	Mejora de la accesibilidad, acompañamiento de personas con dependencia, transporte ecológico.
8.La revalorización de los espacios públicos urbanos	Renovación de cascos urbanos, acondicionamiento de espacios públicos.
9.Los comercios de proximidad	Adaptación del comercio en las zonas rurales, introducción en las zonas periféricas.



### **2.1. Mejora de la vivienda**

La caída del sector de la construcción, sobre todo la residencial, que hemos padecido en especial en nuestra región hace que exista gran cantidad de mano de obra especializada que en estos momentos se halla en desempleo, el presente ámbito podría dar cabida, en pequeña escala a las siguientes actividades:

- La renovación y el mantenimiento de inmuebles y viviendas (fontanería, calefacción, tejados, y otros servicios de instalación de nuevos equipamientos)
- Mantenimiento de viviendas

Este epígrafe aglutina a numerosas actividades profesionales que encuentran fácil desarrollo a través de las pequeñas iniciativas de empleo locales, aunque hay que destacar que una parte importante de la oferta se mueve dentro de la economía sumergida. La capacidad de gasto de las familias y la oferta ya existente son los factores a tener en cuenta.

### **2.2. La seguridad**

Este epígrafe no pretende sustituir a la seguridad ciudadana, contempla las siguientes actividades:

- Vigilancia de lugares públicos
- Instalaciones de seguridad
- Televigilancia (viviendas y locales, e incluso fincas)

### **2.3. Los transportes colectivos locales**

La dimensión de los territorios, las nuevas configuraciones de las ciudades, con la presencia de barrios o ciudades residenciales y la necesidad de acceder a servicios de todo tipo como pueden ser los servicios sanitarios, administrativos, educativos y, en muchos casos, incluso para adquirir bienes de primera necesidad o consumo (zonas y parques comerciales) son factores de desarrollo de los transportes colectivos.

La despoblación de las zonas rurales y las necesidades de los habitantes de los pequeños núcleos de población son otros elementos a considerar.

La oferta actual es dual, por un lado con una fuerte presencia de los ayuntamientos, principalmente en transportes urbanos, junto con una oferta privada formada

mayoritariamente por pequeñas y medianas empresas. La colaboración público-privada en este sentido puede ampliar los servicios y contribuir a la creación de puestos de trabajo en este sector.

Las actividades que se contemplan son:

- Mejora de la accesibilidad a los servicios (públicos y privados)
- Personas con dependencia
- Transporte ecológico

#### **2.4. La revalorización de los espacios públicos urbanos**

La sociedad en general reclama unos espacios públicos de calidad, el uso de las ciudades para el ocio, el acceso al comercio, etc... hace que se pueda generar actividad en torno a esta necesidad, en ocasiones no suficientemente satisfecha por la iniciativa pública.

Otro factor a considerar es, sobre todo en ciudades históricas, la necesidad de recuperar y valorizar sus cascos históricos, no sólo en la cuestión de patrimonio histórico cultural, sino de las meras viviendas que lo conforman.

Las actividades que pueden generar oportunidades de empleo en este subámbito son:

- Renovación de cascos urbanos
- Acondicionamiento de espacios públicos

#### **2.5. Los comercios de proximidad**

La cercanía al consumidor, la reducida dimensión y una oferta reducida a la par que especializada favorece la aparición de los comercios de proximidad. Son un factor importante de dinamización de la zona en la que se residen y ofrecen un importante servicio a sus usuarios, ofreciendo un servicio de calidad y cercanía que en ocasiones supera lo meramente comercial.

El crecimiento de este tipo de comercio (población en municipios pequeños) y la capacidad de gasto de las familias y el desarrollo de la oferta en cada región, son los factores a tener en cuenta.

Las actividades consideradas son:

- Adaptación del comercio en las zonas rurales
- Introducción en las zonas periféricas o residenciales

### 3. Servicios culturales y de ocio

Servicios culturales y de ocio	
10.El turismo	Turismo rural, cultural, de aventura.
11.El sector audiovisual	Producción y distribución de películas, de programas para televisiones y radios locales.
12.La valorización del patrimonio	Restauración, conservación y mantenimiento. Cultural
13.El desarrollo cultural local	Eventos culturales, potenciación de la cultura popular.
14.El deporte	Deporte profesional, de espectáculo, de aventura.

#### 3.1. El turismo

El turismo cultural y rural goza de un gran predicamento en estos momentos, lo que favorece el desarrollo de iniciativas turísticas en zonas no tradicionalmente turísticas a través iniciativas de carácter local, lo que además contribuye al desarrollo de actividades y subámbitos complementarios (comercios de proximidad, deporte de aventuras, turismo cultural, etc...)

En sentido estricto las actividades de alojamiento y restauración representan su principal fuente de ingresos, sin olvidar los servicios relacionados y complementarios.

Factores como los recursos naturales, municipios rurales, y el desarrollo actual de este tipo de turismo impulsan el crecimiento de la demanda y pueden considerarse como nichos de empleo.

Como actividades consideramos las siguientes:

- Turismo rural
- Turismo cultural
- Turismo de aventura

### **3.2. El sector audiovisual**

La creciente oferta audiovisual a escala local propicia la aparición de ciertas actividades, tales como:

- La producción y distribución de películas y programas para televisiones y radios locales.

### **3.3. La valorización del patrimonio**

En zonas con un importante patrimonio cultural es posible generar actividades desde las iniciativas locales de valorización del mismo, no debemos despreciar la iniciativa pública y la posible colaboración público-privada.

Encontramos actividades como:

- Restauración, conservación y mantenimiento cultural.

### **3.4. El desarrollo cultural local**

El interés creciente por la cultura popular en todas sus manifestaciones, así como el aumento del nivel educativo contribuyen a crear una demanda de este tipo de actividades, a lo que debemos añadir las migraciones internas en el sentido de reencontrar y perpetuar las tradiciones culturales locales y regionales.

Este subámbito es tractor de iniciativas complementarias al turismo.

Sus actividades son:

- Eventos culturales
- Potenciación de la cultura popular

### **3.5. El deporte**

En los últimos años el deporte ha pasado de ser una forma de ocio a convertirse en una auténtica forma de vida siendo, además, una opción no sólo de las personas jóvenes, sino de la población en general. Sus manifestaciones son cada vez más ricas y variadas, adaptadas a las necesidades de los usuarios e incluso como oferta complementaria del turismo y las actividades culturales que una localidad o zona geográfica ofrece, las actividades que podemos encontrar son:

- Deporte profesional
- Deporte de espectáculo
- Deporte de aventura
- Deporte urbano

#### 4. Servicios medioambientales

Servicios de medioambiente	
15.La gestión de los residuos	Recogida selectiva, recuperación, reciclaje.
16.La gestión del agua	Gestión de infraestructuras, depuración.
17.La protección y el mantenimiento de las zonas naturales	Programas de reforestación, limpieza de bosques, estudios medioambientales.
18.La normativa y el control de la contaminación	Sensibilización para el control de la contaminación, bienes y servicios relacionados con las tecnologías menos contaminantes.
19.El control de la energía	Mejora del control energético, asesoramiento.

##### 4.1. La gestión de los residuos

Si bien se distinguen tres tipos de residuos: agrícolas, ganaderos y mineros; industriales y urbanos, el espacio que puede ocupar los Nuevos Yacimientos de Empleo lo conforman las actividades de recogida y el transporte de diferentes residuos sólidos urbanos (papel, cartón, vidrio, plástico, chatarra, etc.) y su reciclaje o reutilización, debemos tener en cuenta el papel de las Administraciones Públicas en estas actividades.

Las actividades son:

- Recogida selectiva
- Recuperación
- Reciclaje

##### 4.2. La gestión del agua

La explotación intensiva de las reservas hidrológicas como consecuencia del incremento del consumo del agua y la exigencia por la población de mayores cotas de higiene hace que deba gestionarse este recurso natural racionalmente.

Determinadas actividades relacionadas con la gestión del agua como la construcción de grandes infraestructuras y la distribución del agua suelen realizarse por el sector público, aunque en algunos casos se privatiza la gestión. El riego, la captación, la

reutilización y los servicios de consultoría y asistencia técnica conforman otras actividades relacionadas y de mayor peso en materia de nichos de empleo dentro de los Nuevos Yacimientos de Empleo.

De igual modo debemos considerar los distintos usos del agua, consumo humano, industrial y/o agrícola o ganadero, muy relacionados con el desarrollo económico de la región.

Contemplamos las siguientes actividades:

- Gestión de infraestructuras
- Depuración
- Instalación de sistemas

#### **4.3. La protección y el mantenimiento de las zonas naturales**

En zonas con amplias zonas naturales, como el caso de Castilla-La Mancha, las actividades económicas relacionadas con la protección y el mantenimiento de las mismas tiene un alto potencial de generación de empleo, a la par que es un factor de fijación de las poblaciones en el entorno rural y, por tanto, evitar las migraciones internas de primer orden.

La presencia de la iniciativa pública en estos ámbitos es muy importante, no obstante lo cual queda algún espacio de colaboración público-privada e iniciativa privada a menor escala.

Las actividades que integran este subámbito son:

- Programas de reforestación
- Limpieza de bosques
- Estudios medioambientales

#### **4.4. La normativa y el control de la contaminación**

El creciente interés por la conservación del medioambiente a provocado una producción normativa muy prolija en materia de control de la contaminación que genera obligaciones de todo tipo, especialmente a las empresas, aquí existe un nicho de empleo a considerar.

Las actividades referidas son:

- Sensibilización para el control de la contaminación
- Bienes y servicios relacionados con las tecnologías menos contaminantes
- 

#### **4.5. El control de la energía**

El creciente interés por la eficiencia energética, la generalización de las energías renovables y una mayor conciencia medioambiental, a la par que el interés por el ahorro de familias y empresas favorece la aparición de iniciativas de empleo en materia de energía.

Las actividades consideradas son:

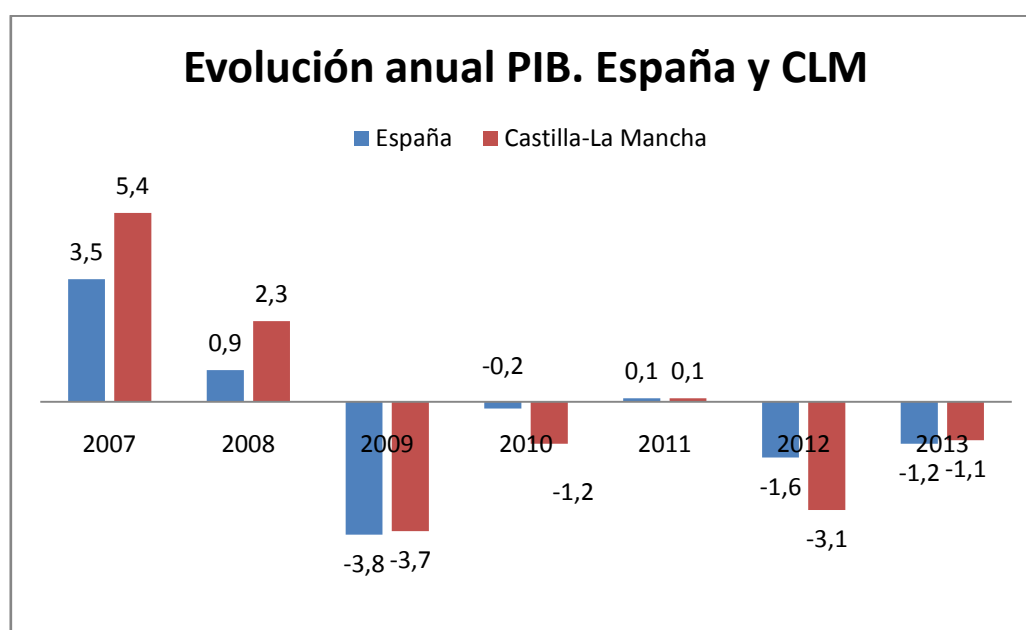
- Mejora del control energético (auditorías energéticas, instalación de mejoras – aislamientos, renovables, etc...)
- Asesoramiento

## PRINCIPALES INDICADORES CONSIDERADOS

### Producto Interior Bruto

#### 1. España y Castilla-La Mancha

Evolución anual PIB. Castilla-La Mancha y España (2007-2013)							
Territorio	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Castilla-La Mancha	5.4	2.3	-3.7	-1.2	0.1	-3.1	-1.1
España	3.5	0.9	-3.8	-0.2	0.1	-1.6	-1.2



La Tabla y el Gráfico adjuntos representan la evolución del crecimiento/decrecimiento del PIB en el período 2007-2013, en ambos se puede observar la caída significativa en el año 2009, con descensos muy similares (-3,7 y -3,8%), en el que se sufrió el impacto de la explosión de la burbuja inmobiliaria.

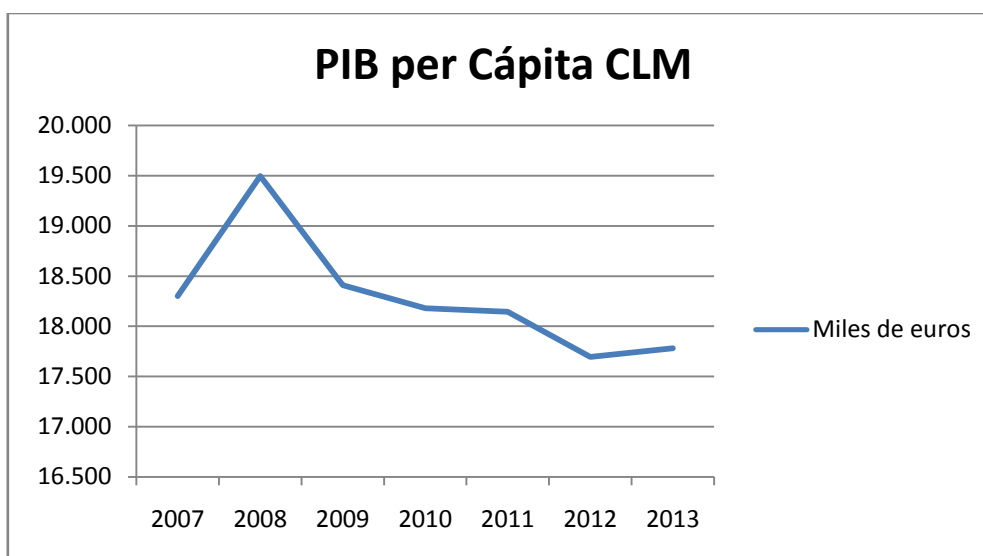
De igual modo se observa el bienio 2010-2011, con descensos menos pronunciados e incluso un ligero crecimiento en 2010.

Sin embargo, la evolución 2012 retrotrae en una reproducción de la crisis al decrecimiento, más acuciado en Castilla-La Mancha que en España y como en 2013 aún no estamos en números negros.



## 2. PIB per cápita Castilla-La Mancha

PIB per Capita Castilla-La Mancha		
Año	PIB per Capita	Variación Anual
2013	17.780	0.5
2012	17.693	-2.5
2011	18.144	0.1
2010	18.178	-1.4
2009	18.407	-5.6
2008	19.495	6.5
2007	18.300	5.2



El PIB per Cápita 2007-2013, reproduce la evolución del PIB de los cuadros anteriores aunque presenta un descenso más acuciado como consecuencia de la pérdida de peso de las rentas del trabajo.

El PIB per Cápita 2013, aún está lejos de los niveles presentes en 2007, el primero representa un 97,15% del segundo.

### 3. PIB por Ciudades y Comunidades Autónomas

Evolución anual PIB por Ciudades y CCAA (2007-2013)							
CCAA	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Andalucía	3.4	0.5	-3.7	-1.7	0.2	-2.1	-1.5
Aragón	4.5	1.4	-3.8	0.4	-0.2	-1.9	-1.2
Asturias	3.1	1.1	-5.1	0.1	0.4	-2.1	-2.1
Canarias	3.0	-0.1	-4.6	0.5	0.4	-1.4	-0.4
Cantabria	2.9	0.8	-3.9	-0.4	-0.8	-0.9	-1.9
Castilla-La Mancha	5.4	2.3	-3.7	-1.2	0.1	-3.1	-1.1
Castilla y León	3.4	0.5	-2.8	0.3	1.1	-2.0	-2.1
Cataluña	2.9	0.0	-4.0	0.4	-0.4	-1.3	-0.8
Ceuta	3.8	2.7	-2.0	0.9	-1.0	-1.2	-1.1
Comunidad Valenciana	3.2	0.8	-5.9	-0.9	-1.1	-1.6	-0.8
Extremadura	3.9	1.6	-3.2	0.0	-0.9	-2.8	-1.4
Galicia	4.2	1.9	-3.5	0.5	-0.5	-0.9	-1.0
Islas Baleares	3.4	1.3	-4.3	-1.3	1.0	-0.8	-0.4
La Rioja	4.2	2.0	-4.5	0.3	0.9	-2.0	-1.8
Madrid	3.7	1.2	-2.5	-0.3	0.7	-1.6	-1.2
Melilla	2.0	1.9	-1.6	-0.1	-0.5	-1.7	-1.3
Murcia	4.6	2.1	-4.7	-0.4	-1.0	-2.0	-1.7
Navarra	3.3	1.8	-3.6	1.3	1.4	-1.6	-1.5
País Vasco	3.0	1.3	-4.2	1.5	0.2	-1.3	-1.9
España	3.5	0.9	-3.8	-0.2	0.1	-1.6	-1.2

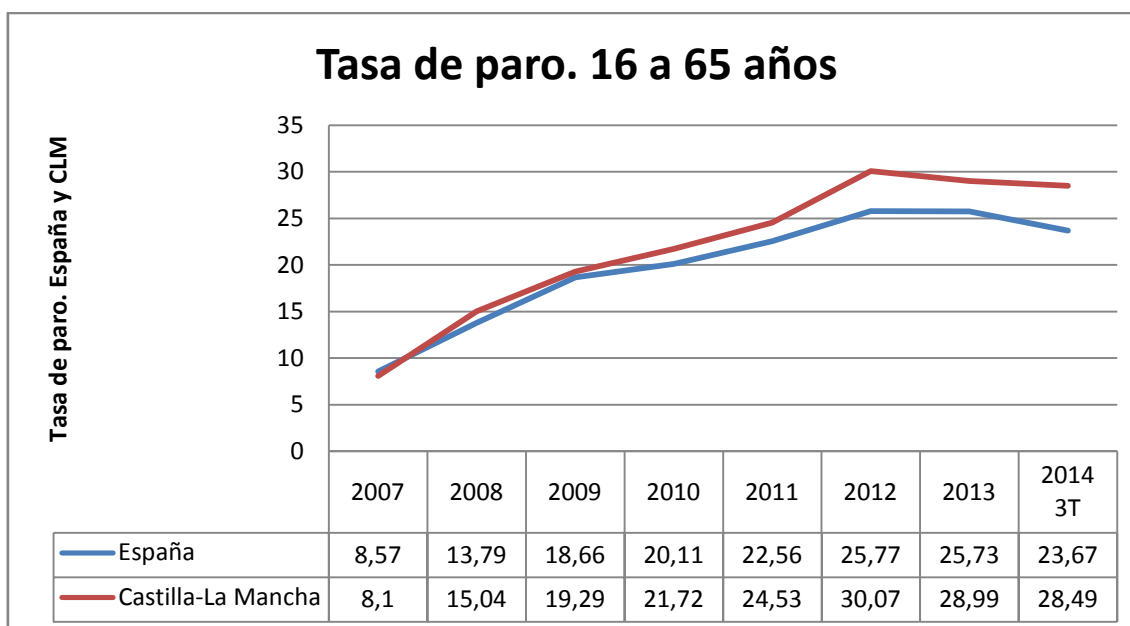
Como complemento a los anteriores se ofrece el PIB por Ciudades y Comunidades Autónomas, se observará que, salvo Canarias que comenzó en 2008, la caída del PIB en 2009 es generalizada con una media excluidas las Ciudades Autónomas del 4%, 3,8 para el conjunto de España.

2012 y 2013 continúan en rojo generalizado.

## Empleo

### 1. Tasa de paro.

Tasa de paro de la población mayor de 16 y menor de 65. España y Castilla-La Mancha								
Período	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 3T
España	8.57	13.79	18.66	20.11	22.56	25.77	25.73	23.67
CLM	8.1	15.04	19.29	21.72	24.53	30.07	28.99	28.49

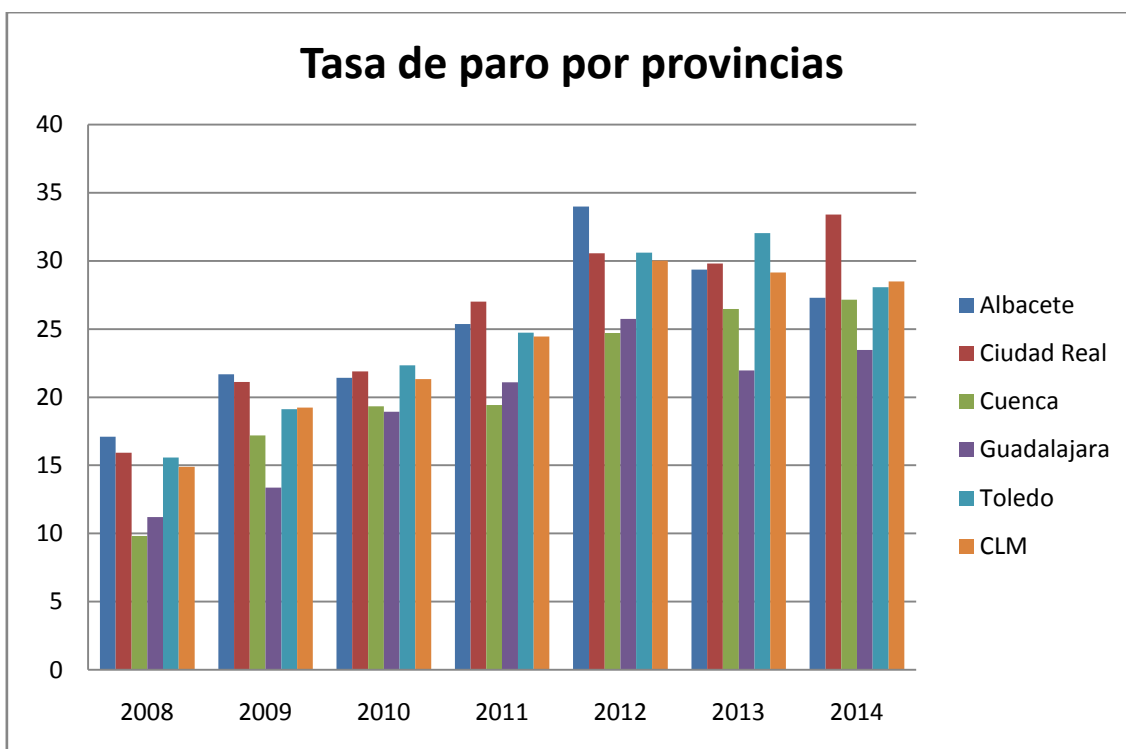


Se observa la evolución comparada entre España y Castilla-La Mancha y vemos como partiendo de una situación muy similar, incluso un poco más benévola con respecto a Castilla-La Mancha (8,57 frente al 8,1%), el incremento del desempleo exponencial en ambos territorios pero presenta un significativo agravamiento en nuestra Comunidad.

El diferencial queda en torno a los 5 puntos al final del período.

## 2. Tasa de paro por provincias

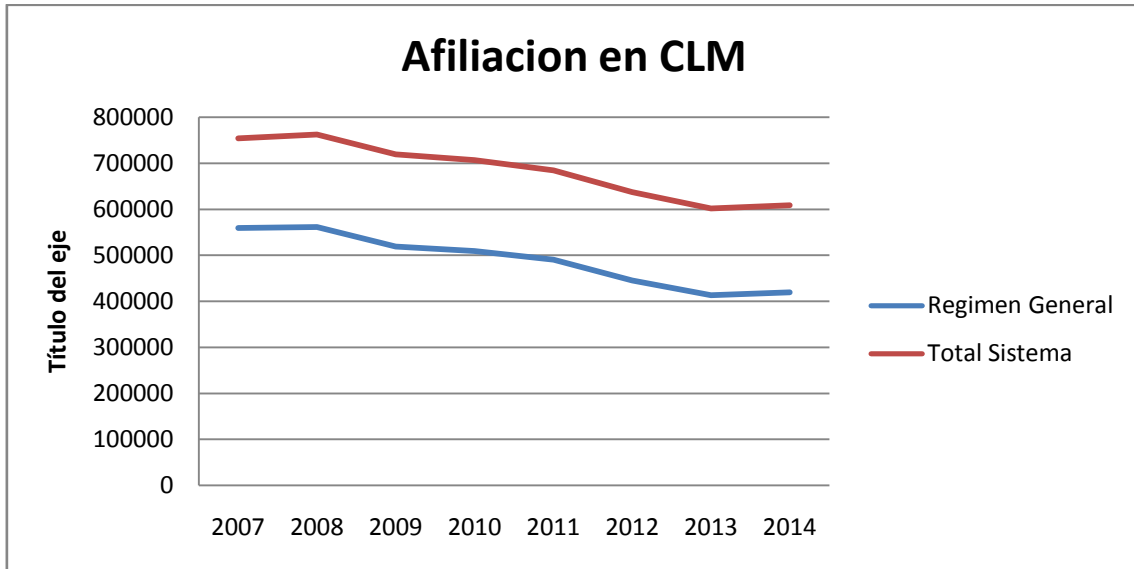
Tasa de paro por provincias							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Albacete</b>	17,11	21,69	21,42	25,37	33,99	29,36	27,3
<b>Ciudad Real</b>	15,92	21,12	21,89	27,02	30,56	29,8	33,39
<b>Cuenca</b>	9,82	17,2	19,34	19,42	24,7	26,46	27,16
<b>Guadalajara</b>	11,2	13,36	18,93	21,1	25,75	21,96	23,46
<b>Toledo</b>	15,57	19,13	22,34	24,74	30,6	32,03	28,07
<b>CLM</b>	<b>14,9</b>	<b>19,23</b>	<b>21,33</b>	<b>24,45</b>	<b>30,02</b>	<b>29,16</b>	<b>28,5</b>
<b>España</b>	8.57	13.79	18.66	20.11	22.56	25.77	25.73



La situación por provincias, donde tan sólo Guadalajara presenta valores por debajo de la media nacional. Ciudad Real y Toledo las provincias más desfavorecidas.

### 3. Afiliación a la Seguridad Social

Afiliación en alta en CLM								
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Régimen General</b>	558812	560906	518811,3	508514,2	490247,6	444740,1	412911,3	418850,3
<b>Total Sistema</b>	753340	761863	718557,4	706091	684323,1	636805,5	601337,3	608544



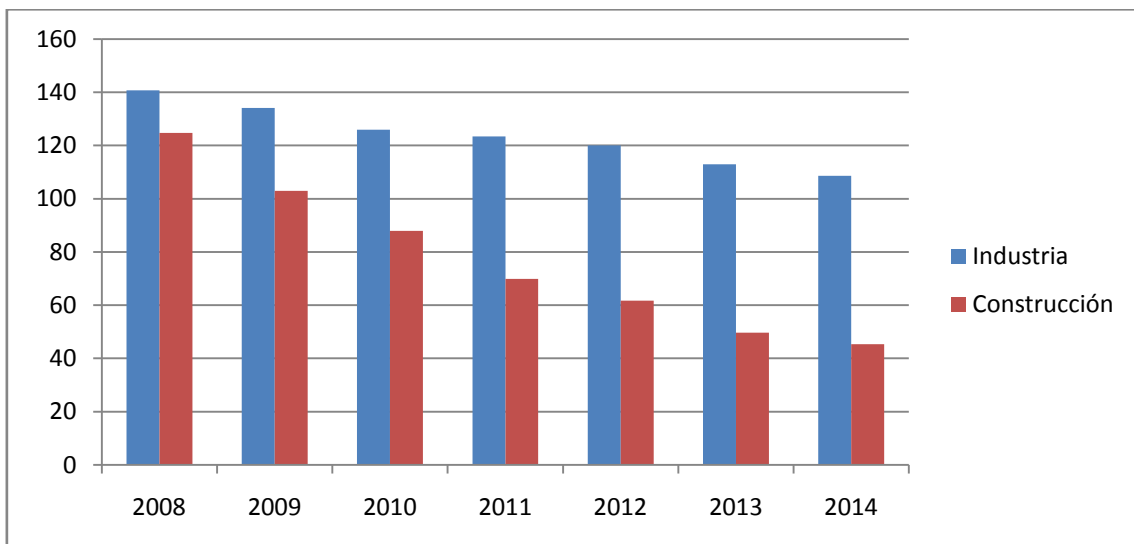
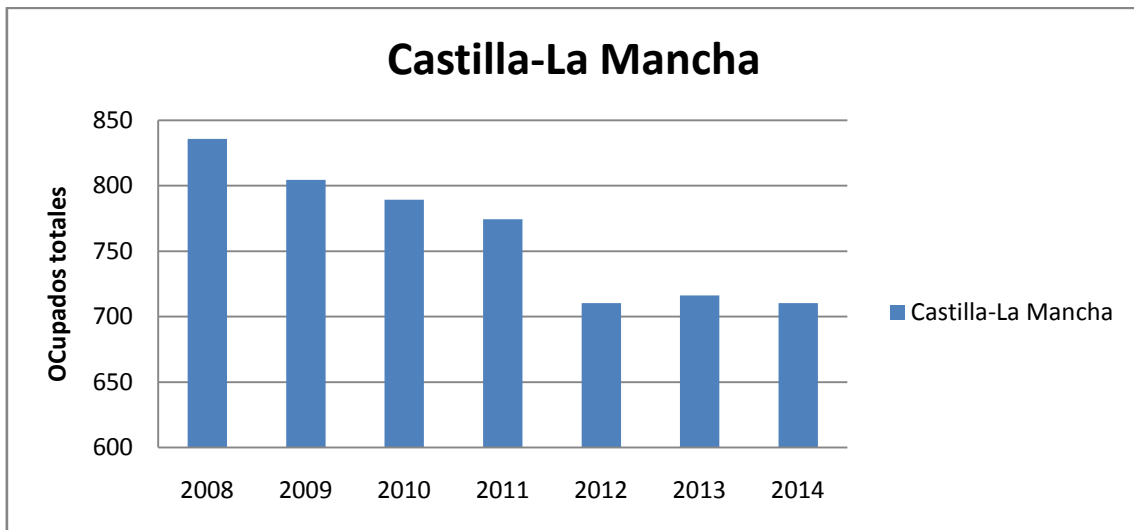
Fuente: INSS

La afiliación a la Seguridad Social, tanto en el Régimen General como en la totalidad del sistema (RGSS más Regímenes especiales), acusa igualmente un descenso significativo.

#### 4. Ocupados por sector económico

Ocupados por sector económico							
Sector	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Agricultura	54,9	49,8	49,5	55	51,7	56,7	50,7
Industria	140,8	134,1	125,9	123,4	120,1	113	108,6
Construcción	124,7	103	87,9	69,9	61,7	49,7	45,4
Servicios	515,4	517,7	526,1	526,2	476,9	496,9	505,6
<b>CLM</b>	<b>835,8</b>	<b>804,6</b>	<b>789,4</b>	<b>774,5</b>	<b>710,4</b>	<b>716,3</b>	<b>710,3</b>

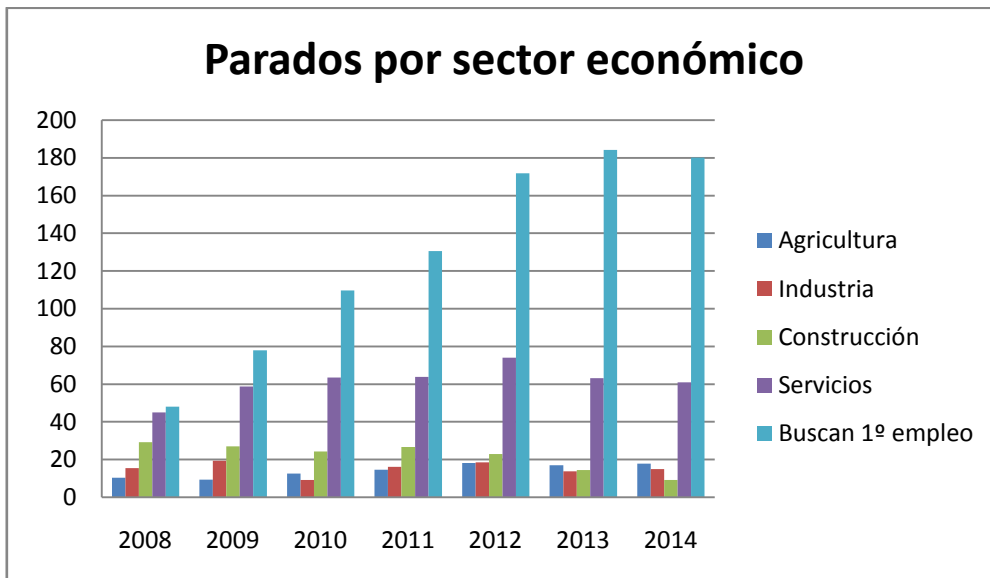
Fuente: EPA



Los gráficos evidencian la caída de la ocupación en la Comunidad Autónoma, y en especial en los sectores de industria y construcción.

## 5. Parados por sector económico

Parados por sector económico							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Agricultura</b>	10,3	9,3	12,5	14,6	18,1	17	17,9
<b>Industria</b>	15,4	19,4	9,2	16,1	18,5	13,7	14,9
<b>Construcción</b>	29,2	27	24,3	26,7	23	14,4	9,2
<b>Servicios</b>	45	58,8	63,5	63,9	74,1	63,1	60,9
<b>Buscan 1º empleo</b>	48,1	77,9	109,6	130,5	171,8	184,2	180,2
<b>CLM</b>	<b>148</b>	<b>192,4</b>	<b>219,1</b>	<b>251,8</b>	<b>305,5</b>	<b>292,4</b>	<b>283,1</b>

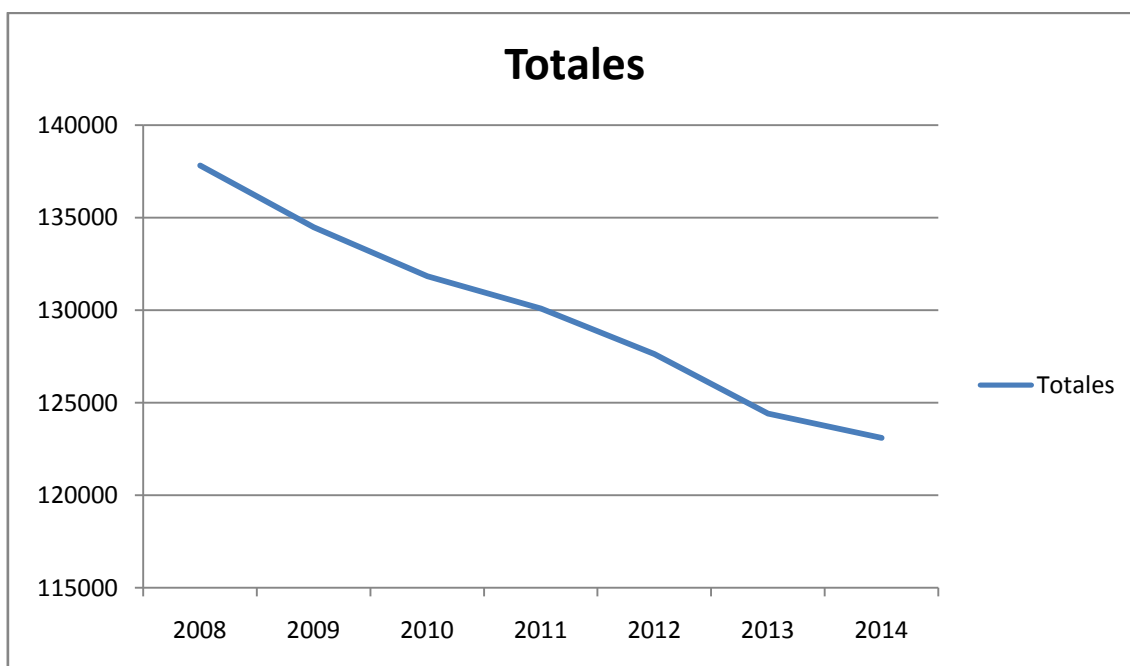


## Estructura empresarial

### 1. Empresas por estrato de asalariados (1 y 2)

Empresas Castilla-La Mancha por estrato de asalariados 1							
Asalariados	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
Sin	64.276	64.576	68.131	68.674	68.073	68.388	67.565
1 a 2	38.793	38.972	37.073	36.272	37.933	38.275	40.508
3 a 5	11.555	11.592	12.201	13.826	13.896	14.462	15.122
6 a 9	4.182	4.691	5.062	5.547	5.784	6.270	6.716
10 a 19	2.489	2.706	3.031	3.393	3.649	4.203	4.592
20 a 49	1.300	1.347	1.552	1.749	1.877	2.171	2.480
50 a 99	302	314	366	384	390	433	524
100 a 199	122	133	147	163	189	192	198
200 a 499	58	58	53	55	57	70	103
500 a 999	12	11	9	9	9	11	9
1000 a 4999	6	5	7	7	6	4	6
5000 o más	0	0	0	0	0	0	0
<b>Total</b>	<b>123.095</b>	<b>124.405</b>	<b>127.632</b>	<b>130.079</b>	<b>131.836</b>	<b>134.479</b>	<b>137.823</b>

Fuente: DIRCE, elaboración propia



Fuente: DIRCE, elaboración propia

Como se observará el descenso en el número de empresas activas es generalizado en el período 2008-2014, con una pérdida en valores absolutos de 14.728 empresas, lo que representa un 10,69%.



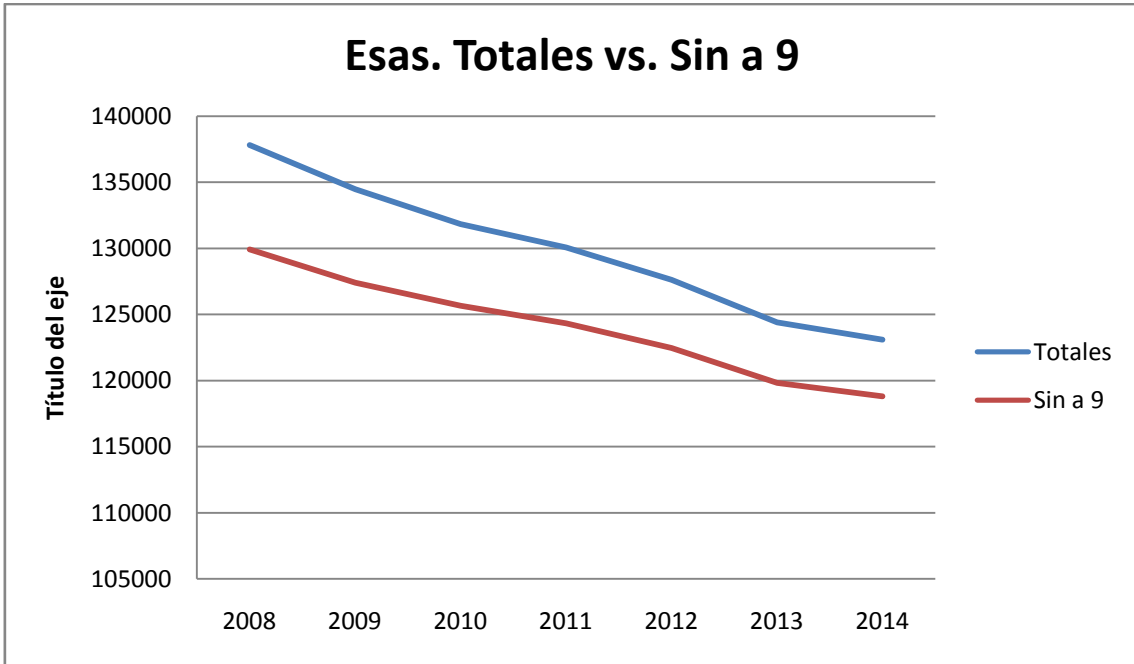
Empresas Castilla-La Mancha por estrato de asalariados 2							
Asalariados	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
Sin	64.276	64.576	68.131	68.674	68.073	68.388	67.565
1 a 9	54.530	55.255	54.336	55.645	57.586	59.007	62.346
Sin a 9	118.806	119.831	122.467	124.319	125.659	127.395	129.911
10 a 49	3.789	4.053	4.583	5.142	5.526	6.374	7.072
50 a 499	482	505	566	602	636	695	825
500 o más	18	16	16	16	15	15	15
<b>Total</b>	<b>123.095</b>	<b>124.405</b>	<b>127.632</b>	<b>130.079</b>	<b>131.836</b>	<b>134.479</b>	<b>137.823</b>

Fuente: DIRCE, elaboración propia



Fuente: DIRCE, elaboración propia

El Estrato de Sin asalariados observa una curva muy pronunciada a partir de 2012. LA siguiente gráfica nos aporta el sumatorio del estrato Sin asalariados a 9 trabajadores, que puesta en común con el total de empresas activas nos habla a las claras de la estructura de la empresa en Castilla-La Mancha.



Fuente: DIRCE, elaboración propia.

## 2. Empresas activas según sector económico

Esas. Activas por sector económico 2008					
	Totales	Industria	Construcción	Comercio	Resto Servicios
<b>España</b>	3.422.239	245.588	501.056	843.212	1.832.383
<b>Castilla-La Mancha</b>	137.823	13.864	28.315	35.783	59.861

Esas. Activas por sector económico 2009					
	Totales	Industria	Construcción	Comercio	Resto Servicios
<b>España</b>	3.355.830	243.729	441.956	830.911	1.839.234
<b>Castilla-La Mancha</b>	134.479	14.776	24.292	35.211	60.190

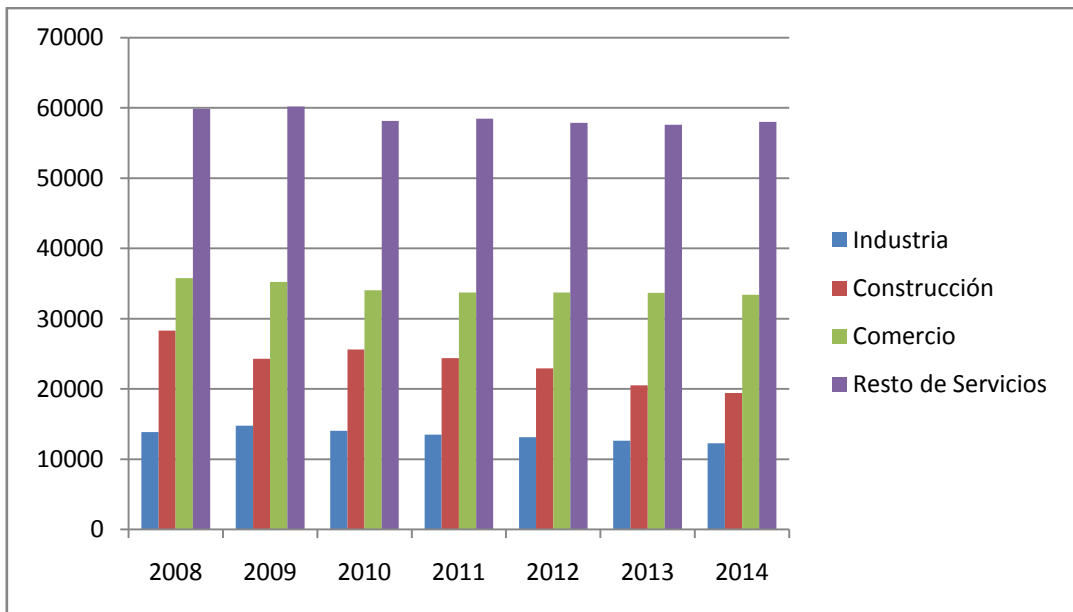
Esas. Activas por sector económico 2010					
	Totales	Industria	Construcción	Comercio	Resto Servicios
<b>España</b>	3.291.263	230.301	510.243	796.815	1.753.904
<b>Castilla-La Mancha</b>	131.836	14.034	25.592	34.043	58.167

Esas. Activas por sector económico 2011					
	Totales	Industria	Construcción	Comercio	Resto Servicios
<b>España</b>	3.250.576	220.935	487.224	782.194	1.760.223
<b>Castilla-La Mancha</b>	130.079	13.511	24.388	33.703	58.477

Esas. Activas por sector económico 2012					
	Totales	Industria	Construcción	Comercio	Resto Servicios
<b>España</b>	3.199.617	214.992	462.402	773.657	1.748.566
<b>Castilla-La Mancha</b>	127.632	13.127	22.930	33.702	57.873

Esas. Activas por sector económico 2013					
	Totales	Industria	Construcción	Comercio	Resto Servicios
<b>España</b>	3.146.570	206.585	425.593	765.379	1.749.013
<b>Castilla-La Mancha</b>	124.405	12.625	20.508	33.663	57.609

Esas. Activas por sector económico 2014					
	Totales	Industria	Construcción	Comercio	Resto Servicios
<b>España</b>	3.119.310	200.835	408.089	758.483	1.751.903
<b>Castilla-La Mancha</b>	123.095	12.272	19.436	33.391	57.996



## A MODO DE CONCLUSIÓN

La evolución de los sectores tradicionales a inicios de la década de 2000, la destrucción de empresas y empleo como consecuencia de la crisis económica de 2007 y que aún no está superada, nos obligan a vislumbrar soluciones que nos orienten hacia un desarrollo sostenible que conjugue el triángulo “crecimiento-competitividad-empleo” al que ya aludía el Informe Delors.

Los esfuerzos que se deben realizar parten de todos los actores presentes, desde luego las Administraciones Públicas, pero también las empresas y los trabajadores, todo ello desde una acción coordinada.

Los Nuevos Yacimientos de Empleo no constituyen una solución por sí solos al desempleo, pero pueden contribuir en alguna medida a luchar contra esta lacra social.