

Policy Brief

October 2019

Systemic Change in National and Regional Circular Economy Transition



Cambio sistémico en la transición a una Economía Circular regional y nacional

Octubre 2019

En una economía circular, la eficiencia en el uso de los recursos se maximiza, y la producción de residuos se minimiza con el objeto de alcanzar una economía más sostenible. Una transición exitosa hacia una economía circular necesita de un soporte integral de los gobiernos (Loiseau et al. 2016; Geissdorfer et al. 2017). Consecuentemente, se requieren esfuerzos a diferentes niveles para alcanzar una aproximación sistémica y holística: local, regional y nacional (Geng et al. 2012; Su et al. 2012; EC 2015; Ghisellini et al. 2016). Los esfuerzos a gran escala

para apoyar esta transición requieren cambios en las políticas tanto a nivel nacional como regional. La actual situación de las políticas de economía circular desde la perspectiva de las estrategias nacionales y regionales seleccionadas en Finlandia, Francia, Grecia, Rumanía, Eslovaquia y España se muestra en la Tabla 1. La importancia de la transición hacia la economía circular se ha reconocido en la mayoría de las políticas y estrategias estudiadas, tanto a nivel nacional como regional. Algunas estrategias de economía circular están ya concluidas, en tanto que otras están en proceso de validación.

Tabla 1. Situación actual de las Políticas Nacionales y Regionales de Economía Circular (9/2019).

Current Situation of National and Regional Circular Economy (CE) Policies (9/2019)

NATIONAL LEVEL	FINLAND	FRANCE	GREECE	ROMANIA	SLOVAKIA	SPAIN
Relevant national strategy	Finnish Roadmap to a Circular Economy	Law Relative to Energy Transition for Green Growth	National Plan for Waste Management	National Waste Management Strategy	The Waste Management Program of Slovak Republic	Waste Management State Plan (PEMAR)
Validity period	2016 - 2025	2015 - 2030	2015 - 2020	2014 - 2020	2019 - 2030	2016 - 2022
Circular economy included	Yes	Yes	No	Yes	Yes	Yes
Status of national circular economy strategy updates	CE roadmap updated in 2019	Existing law includes CE Specific CE law expected in 2019	CE strategy expected in 2020	First draft of the strategy for CE is expected in 2019	Strategy includes CE	CE strategy expected in 2020
REGIONAL LEVEL	PÄIJÄT-HÄME	PAYS DE LA LOIRE	CENTRAL MACEDONIA	SOUTH MUNTENIA	NITRA	CASTILLA-LA MANCHA
Strategic document in focus	Päijät-Häme Regional Development Strategy and Programme	Performance Agreement for a Regional Dynamic about Waste and Circular Economy (CODREC)	Regional Waste Management Plan of Central Macedonia	Smart Specialisation Strategy for South Muntenia	Program of Economic and Social Development of Nitra Self-governing Region	Integrated Waste Management Plan for Castilla-La Mancha
Validity period	2018 - 2021	2016 - 2020	2016 onwards	2014 - 2020	2016 - 2022	2016 - 2022
Circular economy included	Yes	Yes	No	Yes	Yes	Yes
Status of regional circular economy strategy updates	CE vision and aims defined in a roadmap 2017, updated in 2018	Regional action plan for circular economy (PRAEC) expected to be validated in 2019	Regional plans will follow the national strategy guidelines to achieve targets	Strategy update in progress	CE was included in 2018 in the Action Plan for the Programme of Economic and Social Development of Nitra Self-governing Region for 2019-2021	CE law is in the approval process CE strategy is expected to be validated in 2020

Economía Circular emergente en las políticas nacionales



-  Existing circular economy policy on national level
-  Circular economy policy on national level expected in 2019-2020

El desarrollo de políticas relativas a economía circular depende de la situación de cada país socio, y, más aún, varía a nivel nacional y regional (Figura 1). A nivel nacional, en todos los países, excepto Grecia, la economía circular está incluida en las políticas nacionales relevantes. En Finlandia, la Hoja de Ruta hacia la Economía Circular está vigente desde 2016 y ha sido actualizada en 2019. En Eslovaquia, el Programa de Gestión de Residuos ya incluye a la economía circular. De forma similar, en Francia, la Ley Relativa a la Transición Energética para el Crecimiento Sostenible incluye a la economía circular, y se espera una ley específica para economía circular en 2019. En Grecia y España, se espera tener para 2020 una estrategia específica de economía circular. En Rumanía, está previsto tener en 2019 el primer borrador de una estrategia nacional.

Figura 1. Estado de las Políticas de Economía Circular a nivel nacional en los países estudiados (09/2019).



Estrategias específicas de Economía Circular desarrolladas en las regiones

A nivel regional, en todas las regiones estudiadas, excepto en Macedonia Central, Grecia, la economía circular está incluida en todos los documentos estratégicos analizados. En la región Päijät-Häme, en Finlandia, la estrategia de economía circular estaba definida en una hoja de ruta ya en 2017 y fue actualizada en 2018. En Eslovaquia, la estrategia de economía circular ha sido incluida recientemente en el Plan de Acción para el Programa de Desarrollo Económico y Social de la región autónoma de Nitra para 2019-2021. En las regiones de Pays de la Loire, Francia, y Castilla-La Mancha, España, está previsto que las estrategias regionales sean validadas para 2019 y 2020, respectivamente. Asimismo, en Sur Muntenia, Rumanía, la actualización de la estrategia regional está en proceso. Finalmente, en Grecia, los planes regionales seguirán las directrices de la estrategia nacional cuando sean establecidas. En todos los países, se está realizando una comunicación activa entre los niveles regional y nacional (grupos de trabajo, networking, medidas flexibles...).

Un cambio sistémico requiere del entendimiento de las distintas posibilidades y del desarrollo de una aproximación integral a la economía circular.

Estos son los factores clave en la promoción de la economía circular para llegar a ser parte integral de las políticas nacionales y regionales. Las experiencias han demostrado que tanto las acciones concretas como el apoyo de los diferentes planos políticos son fundamentales en los procesos de transición. La cooperación trans-regional, el intercambio de buenas prácticas, y los vínculos entre los sectores público y privado pueden promover la integración de la economía circular en los Estados Miembros.

El estudio es el resultado del proyecto de Interreg Europa BIOREGIO, actualmente en curso, en el que las políticas de economía y bioeconomía circular son desarrolladas a través del intercambio de buenas prácticas. Para más información: www.interregeurope.eu/bioregio

Este resumen de políticas está basado en el póster presentado en el evento “Días Europeos para una Economía Circular Sostenible”, celebrado en Helsinki, Finlandia, los días 30.9.-1.10.2019.

El documento original en inglés está disponible en la página web de BIOREGIO:
<https://www.interregeurope.eu/bioregio/librar/#/folder=1289>

Este resumen de política refleja la opinión del autor. Las autoridades del programa Interreg Europa no se responsabilizan de cualquier uso que pudiera realizarse de la información aquí contenida.

Referencias

- EC, 2015.** European Commission, Closing the loop - An EU action plan for the Circular Economy, COM/2015/0614, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52015DC0614>
- Geissdoerfer, M., Savaget, P., Bocken, N. M. & Hultink, E. J., 2017.** The Circular Economy – A new sustainability paradigm?. Journal of Cleaner Production, 143, pp. 757-768.
- Geng, Y., Fu, J., Sarkis, J., Xue, B., 2012.** Towards a national circular economy indicator system in China: an evaluation and critical analysis. Journal of Cleaner Production 23, pp. 216-224.
- Ghisellini, P., Cialani, C. & Ulgiati, S., 2016.** A review on circular economy: The expected transition to a balanced interplay of environmental and economic systems. Journal of Cleaner Production, 114, pp. 11-32.
- Loiseau, E., Saikku, L., Antikainen, R., Droste, N., Hansjürgens, B., Pitkänen, K., Leskinen, P., Kuikman, P. & Thomsen, M., 2016.** Green Economy and related concepts: An overview. Journal of Cleaner Production, 139, pp. 361-271.
- Su, B., Heshmati, A., Geng, Y., 2013.** A Review of the Circular Economy in China: Moving from Rhetoric to Implementation. Journal of Cleaner Production 42, pp. 215-227.