

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REGULA EL REGISTRO, LA ACREDITACIÓN Y LA CLASIFICACIÓN DE LOS AGENTES DEL SISTEMA DE I+D+i DE CASTILLA-LA MANCHA.**

La presente memoria del análisis de impacto normativo, comprensiva de los objetivos, medios necesarios, conveniencia e incidencia del proyecto de decreto por el que se regula el registro, la acreditación y la clasificación de los agentes del sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha, se emite en cumplimiento de lo previsto en el artículo 36.2 de la Ley 11/2003, de 25 de septiembre, del Gobierno y del Consejo Consultivo de Castilla-La Mancha y en el punto 3.1.1 de las Instrucciones sobre el régimen administrativo del Consejo de Gobierno, de 25 de julio de 2017.

### **I. OPORTUNIDAD DEL PROYECTO DE DECRETO.**

#### **1. FINES Y OBJETIVOS.**

El 20 de julio de 2020 se publicaba en el Diario Oficial de Castilla-La Mancha la Ley 4/2020, de 10 de julio, de Fomento y Coordinación del Sistema de Investigación, Desarrollo e Innovación de Castilla-La Mancha, cuya finalidad es la de fomentar, coordinar y dar estabilidad presupuestaria al sistema castellano manchego de ciencia, tecnología e innovación, la actividad investigadora y la transferencia de conocimientos a la sociedad, articulándose en torno a tres grandes líneas de actuación:

- a) La implantación de un sistema de planificación, seguimiento y evaluación conjunto que defina las líneas prioritarias de actuación en convergencia con los documentos estratégicos europeos y nacionales y que programe la utilización de forma estable, periódica y previsible, de los recursos disponibles de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha para la I+D+i.
- b) La creación de la estructura institucional de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha encargada de la planificación en materia de investigación científica y técnica, desarrollo tecnológico e innovación, con base a objetivos previamente definidos.
- c) El establecimiento de una serie de medidas sistemáticas dirigidas a promocionar e incentivar la investigación científica y técnica, el desarrollo tecnológico y la innovación.

Con el objetivo de desarrollar la tercera de estas líneas de actuación, la Ley 4/2020, de 10 de julio, identifica en el artículo 15 a los siguientes agentes del sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha:

- a) Todas las universidades con presencia en la Región, con especial consideración de la Universidad de Castilla-La Mancha.
- b) El Servicio de Salud de Castilla-La Mancha.
- c) La Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha.
- d) El Instituto Regional de Investigación y Desarrollo Agroalimentario y Forestal de Castilla-La Mancha.
- e) Los centros públicos y privados de I+D+i.
- f) El Parque Científico y Tecnológico de Castilla-La Mancha.
- g) Las fundaciones y otras organizaciones de fomento y transferencia de conocimiento.
- h) Los clústeres.
- i) Otros entes públicos o privados autonómicos gestores de I+D+i.
- j) Las organizaciones empresariales y empresas que desarrollan actividades de I+D+i, así como actividades de transferencia tecnológica, difusión y divulgación tecnológica y científica entre las empresas.



k) Aquellas otras entidades, instituciones, personas o estructuras no incluidas en los puntos anteriores que desarrollen actividades referidas.

Por otro lado, en el artículo 16 se establece que la Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha creará y gestionará un registro público de agentes del sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha.

Con la aprobación del Decreto 54/2022, de 21 de junio, por el que se aprueban los estatutos del Organismo Autónomo Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha, en adelante INNOCAM, se establece como uno de los objetivos a perseguir, el promover las relaciones de colaboración entre los agentes del sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha impulsando la creación y fortalecimiento de redes de conocimiento entre agentes públicos y privados desde una perspectiva de intercambio y de investigación abierta. Además, el Decreto 54/2022, de 21 de junio, regula dentro de sus funciones, el mantenimiento, actualización y difusión, en coordinación con otros agentes del sistema regional de I+D+i de servicios de vigilancia tecnológica, manteniendo una base de datos relativa a investigadores regionales y empresas innovadoras, equipos e infraestructuras, así como los proyectos ejecutados por ambos colectivos regionales, de forma individual o en consorcio, independientemente de la fuente de financiación de los mismos.

Así pues, reglamentariamente se regulará el registro, la acreditación y la clasificación de los agentes del sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha, disponiendo de un catálogo de los agentes del sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha, cuyo objetivo es dar a conocer el conjunto de entidades públicas y privadas que interactúan en la región para generar, promover, desarrollar y difundir actividades de I+D+i en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha.

## 2. ADECUACIÓN A LOS PRINCIPIOS DE BUENA REGULACIÓN.

En la elaboración del presente proyecto de decreto se han observado los principios de buena regulación establecidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas: principios de necesidad y eficacia, el principio de proporcionalidad, el principio de seguridad jurídica, el principio de transparencia y, finalmente, el principio de eficiencia.

En cuanto a los principios de necesidad y eficacia, la norma obedece por razón de materia al interés general, al revertir su proyección sobre el conjunto de la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha. Este decreto es el instrumento más adecuado para garantizar su consecución y la iniciativa favorece la gestión de los recursos públicos en este ámbito, posibilita la interacción de los agentes del sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha y permite dar a conocer el potencial de la I+D+i regional.

En virtud del principio de proporcionalidad la iniciativa normativa contiene la regulación imprescindible para lograr los objetivos perseguidos y no supone restricciones de derechos a personas afectadas por la misma.

A fin de garantizar el principio de seguridad jurídica el reglamento aprobado es coherente con el marco en el que se integra, de tal forma que facilita su conocimiento y comprensión y da respuesta a la demanda de entidades, instituciones, organismos y personas que intervienen en la generación, promoción, desarrollo y aprovechamiento de actividades de I+D+i, garantizando a las personas destinatarias de esta norma el conocimiento del régimen jurídico que les resultara aplicable para el ejercicio de sus derechos y obligaciones.

Para salvaguardar el principio de transparencia, los distintos documentos relativos a la elaboración del presente decreto serán publicados en el Portal de Transparencia de Castilla-La Mancha, sometiéndose también al preceptivo trámite de información pública, por lo que se



permitirá la participación de potenciales personas interesadas, de acuerdo con la Ley 4/2016, de 15 de diciembre, de Transparencia y Buen Gobierno de Castilla-La Mancha.

Finalmente, en cuanto al principio de eficiencia, el mismo se respeta por cuanto el presente proyecto de decreto no comporta ningún tipo de cargas administrativas innecesarias o accesorias.

### 3. ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS.

La Ley 4/2020, de 10 de julio, establece expresamente en su artículo 16 la necesidad de que INNOCAM cuente con un reglamento propio de funcionamiento aprobado mediante decreto del Consejo de Gobierno. Es por ello, que, para conseguir los objetivos propuestos, no caben opciones alternativas, regulatorias o no regulatorias, a la adopción del decreto sobre el que versa la presente memoria.

## II. CONTENIDO, ANÁLISIS JURÍDICO Y DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN.

### 1. CONTENIDO.

El presente proyecto de decreto consta de una parte expositiva y de una parte dispositiva.

La parte expositiva contiene los antecedentes normativos, así como la fundamentación de la norma.

La parte dispositiva comprende cuatro capítulos, una disposición transitoria orientada a regular el régimen transitorio y dos disposiciones finales, enfocadas en la habilitación del desarrollo normativo y en la entrada en vigor, respectivamente. El contenido de los cuatro capítulos es el siguiente:

Capítulo I: Disposiciones generales. Con los siguientes artículos:

Artículo 1. Objeto.

Artículo 2. Ámbito de aplicación.

Artículo 3. Agentes del SIDICAM.

Artículo 4. Régimen jurídico.

Artículo 5. Clasificación de entidades y recursos humanos del SIDICAM.

Capítulo II. Inscripción en el registro de agentes del SIDICAM.

Artículo 6. Registro de agentes del SIDICAM.

Artículo 7. Competencia e inicio del procedimiento.

Artículo 8. Requisitos de las entidades para inscribirse en el registro de agentes del SIDICAM.

Artículo 9. Requisitos de las personas físicas para inscribirse en el registro de agentes del SIDICAM.

Artículo 10. Requisitos para inscribir en el registro de agentes del SIDICAM a infraestructuras y equipamientos.

Artículo 11. Inscripción de oficio en el registro de agentes del SIDICAM.

Artículo 12. Solicitud de inscripción en el registro de agentes del SIDICAM.

Capítulo III. Acreditación y clasificación de agentes del SIDICAM.

Artículo 13. Acreditación y clasificación de agentes del SIDICAM.



Artículo 14. Requisitos específicos para acreditarse en el SIDICAM como universidades, institutos de investigación, centros de investigación y centros tecnológicos.

Artículo 15. Requisitos específicos de los institutos universitarios de investigación para acreditarse en el SIDICAM.

Artículo 16. Requisitos específicos para acreditarse en el SIDICAM como unidades de I+D+i empresarial.

Artículo 17. Requisitos específicos para acreditarse en el SIDICAM para entidades singulares y agentes de ejecución.

Artículo 18. Acreditación de oficio como agente del SIDICAM.

Artículo 19. Solicitud de acreditación y clasificación como agente del SIDICAM.

Capítulo IV. Instrucción y resolución del procedimiento, validez, protección de datos y actividades estadísticas.

Artículo 20. Instrucción y resolución del procedimiento de inscripción, acreditación y clasificación como agente del SIDICAM.

Artículo 21. Modificación de circunstancias de los agentes registrados o acreditados como agentes del SIDICAM.

Artículo 22. Pérdida de reconocimiento y cancelación de la inscripción y acreditación en el registro.

Artículo 23. Validez de la inscripción en el registro de agentes del SIDICAM y de la acreditación como agente del SIDICAM.

Artículo 24. Protección de datos del registro.

Artículo 25. Actividades estadísticas.

## 2. ANÁLISIS JURÍDICO.

La Constitución española, en su artículo 44.2, atribuye a los poderes públicos el deber de promover la Ciencia y la Investigación Científica y Técnica en beneficio del interés general, correspondiendo al Estado la competencia exclusiva para el fomento y coordinación general de la investigación científica y técnica (artículo 149.1.15ª) y a las Comunidades Autónomas la competencia para el fomento de la investigación (artículo 148.1.17ª).

El Estatuto de Autonomía de Castilla-La Mancha, aprobado por Ley Orgánica 9/1982, de 10 de agosto, atribuye a la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha la competencia para el fomento de la cultura e investigación (artículo 31.1.17ª y 37.3), así como la competencia exclusiva en materia de organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno (artículo 31.1.1ª).

En cumplimiento de las competencias mencionadas, se promulga la Ley 4/2020, de 10 de julio, de Fomento y Coordinación del Sistema de Investigación, Desarrollo e Innovación de Castilla-La Mancha. Esta ley establece que INNOCAM creará y gestionará un registro de agentes del sistema I+D+i de Castilla-La Mancha, los cuales se enumeran en el artículo 15. En dicho registro se inscribirán tanto organismos públicos como privados que desarrollen actividades de investigación e innovación o reciban fondos de la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha. También se inscribirá al personal investigador que trabaje en instituciones públicas o privadas de Castilla-La Mancha, siempre que desarrolle su actividad investigadora subvencionada total o parcialmente por programas de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha. Además, se incluirá el inventario de infraestructuras y equipamientos de los entes públicos del sistema I+D+i de Castilla-La Mancha.





En el Decreto 54/2022, de 21 de junio, se aprueban los estatutos del Organismo Autónomo Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha, estableciendo que uno de los objetivos a perseguir es el de promover las relaciones de colaboración entre los agentes del sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha impulsando la creación y fortalecimiento de redes de conocimiento entre agentes públicos y privados desde una perspectiva de intercambio y de investigación abierta. Además, este decreto, regula dentro de sus funciones, el mantenimiento, actualización y difusión, en coordinación con otros agentes del sistema regional de I+D+i de servicios de vigilancia tecnológica, manteniendo una base de datos relativa a investigadores e investigadoras regionales y empresas innovadoras, equipos e infraestructuras. Por tanto, el objeto de este decreto es el desarrollo de lo en los artículos 15 y 16 de la Ley 4/2020, de 10 de julio, regulando el sistema de clasificación, acreditación y registro de los agentes del sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha. Este registro dotará a Castilla-La Mancha de un catálogo de los agentes que intervienen en el sistema de I+D+i de la región y poder dar a conocer el conjunto de entidades públicas y privadas que interactúan para generar, promover, desarrollar y difundir actividades de I+D+i en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha.

Este proyecto de decreto representa la materialización del ejercicio de la potestad reglamentaria contemplada en el artículo 128 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, así como en el artículo 36.1 de la Ley 11/2003, de 25 de septiembre, del Gobierno y del Consejo Consultivo de Castilla-La Mancha. Dado el mandato legal que requiere su aprobación por el Consejo de Gobierno y lo previsto en el artículo 37.1.c) de la Ley 11/2003, de 25 de septiembre, la futura norma debe revestir la forma de decreto.

Por otra parte, en cuanto a la naturaleza de este proyecto de decreto, debe considerarse que tiene la naturaleza de un reglamento ejecutivo. Esto se debe a que, como se mencionó anteriormente, la propia Ley 4/2020, de 10 de julio, encomienda la regulación de la organización y funcionamiento del registro, junto con las condiciones mínimas exigibles para ser inscrito, de acuerdo con los criterios utilizados para evaluar y acreditar la actividad investigadora, mediante reglamento.

Por último, en lo que respecta a la vigencia de la futura norma, se ha decidido otorgarle una vigencia indefinida, ya que regula el reglamento del registro, acreditación y clasificación de Agentes del Sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha, gestionado por INNOCAM, un organismo autónomo creado con carácter permanente.

### 3. DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN Y CONSULTAS.

En la elaboración del presente proyecto de decreto, se han observado los principios de buena regulación establecidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y mencionados en el punto I.2. de esta memoria.

Dado el carácter novedoso, organizativo y funcional del presente proyecto de decreto, y en virtud de lo previsto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, se ha considerado llevar a cabo los trámites de consulta previa pública y de participación ciudadana, ya que la norma afecta a derechos e intereses legítimos de las personas o entidades, así como el trámite de información pública.

Finalmente, debido a la naturaleza de reglamento ejecutivo de la norma, ya que desarrolla el artículo 16 de la Ley 4/2020, de 10 de julio, y conforme a lo establecido en el artículo 54.4 de la Ley 11/2003, de 25 de septiembre, del Gobierno y del Consejo Consultivo, deberá ser sometida a dictamen preceptivo por parte del Consejo Consultivo.

### III. ANÁLISIS DE IMPACTOS.



## 1. ADECUACIÓN DEL PROYECTO DE DECRETO AL ORDEN COMPETENCIAL.

El proyecto de decreto actual cumple con la distribución de competencias establecida en la Constitución española en sus artículos 149.1.15 y 148.1.17, así como en los títulos competenciales contemplados en el artículo 31.1.17ª y en el artículo 37.3 del Estatuto de Autonomía de Castilla-La Mancha.

En cuanto al marco legal ordinario, estatal y autonómico, el citado proyecto respeta las siguientes normas:

- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, cuyo artículo 128 contempla la potestad reglamentaria, su vinculación con el principio de reserva de ley, así como el principio de jerarquía normativa.
- Ley 11/2003, de 25 de septiembre, del Gobierno y del Consejo Consultivo, cuyo artículo 36.1 atribuye el ejercicio de la potestad reglamentaria al Consejo de Gobierno, sin perjuicio de la facultad de sus miembros para dictar normas reglamentarias en el ámbito propio de sus competencias.
- Ley 4/2020, de 10 de julio, de Fomento y Coordinación del Sistema de Investigación, Desarrollo e Innovación de Castilla-La Mancha, la cual determina en su artículo 16 la regulación mediante decreto del reglamento de registro de los Agentes del Sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha.
- Decreto 54/2022, de 21 de junio, por el que se aprueban los estatutos del Organismo Autónomo Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha.

Por último, dentro del ámbito reglamentario autonómico, también existe una correcta adecuación a lo previsto en la siguiente norma:

- Decreto 108/2023, de 25 de julio, por el que se establece la estructura orgánica y distribución de competencias de la Consejería de Educación, Cultura y Deportes, correspondiendo, en virtud de su artículo 2, a la persona titular de la Consejería de Educación, Cultura y Deportes, conforme al artículo 23 de la Ley 11/2003, de 25 de septiembre, del Gobierno y del Consejo Consultivo, entre otras, la potestad reglamentaria en el ámbito de la competencia de la Consejería.

## 2. IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO.

### 2.1. Impacto presupuestario.

La administración de este registro requiere la asignación de personal humano. El costo presupuestario sería equivalente al salario de un técnico superior, en torno a 40.000 € brutos al año.

Desde el punto de vista de ingresos, la creación del registro de los Agentes del Sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha no presenta incidencia alguna en el presupuesto autonómico.

### 2.2. Impacto presupuestario en las Entidades Locales.

El presente proyecto de decreto no supone un impacto en los presupuestos de las entidades locales.

### 2.3. Impacto sobre la competencia, unidad de mercado y competitividad.

Dado el carácter reglamentario del presente proyecto, no se aprecia que el mismo tenga repercusión alguna en estos ámbitos.

### 2.4. Cargas administrativas.



Documento Verificable en [www.jccm.es](http://www.jccm.es) mediante  
Código Seguro de Verificación (CSV): 47D8304D416C33EE393578

La elaboración del presente proyecto de decreto no comporta ningún tipo de cargas administrativas innecesarias o accesorias.

### 3. IMPACTO POR RAZÓN DE GÉNERO, EN LA INFANCIA Y ADOLESCENCIA Y EN LA FAMILIA.

#### 3.1. Impacto por razón de género.

El proyecto de decreto tiene como objeto regular el reglamento de acreditación e inscripción en el registro del sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha, a través de INNOCAM, recogido por el artículo 16 de la Ley 4/2020, de 10 de julio. Esta ley incluye ya en su artículo 8 medidas que promuevan la igualdad de género, destacando que el mandato destinado a garantizar la implantación del enfoque de género será un tema transversal presente en todos los documentos estratégicos y de gestión sobre la materia. Además, en su artículo 4 contempla como uno de los principios informadores de la citada norma la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

Todos estos aspectos indican la consecución de un impacto positivo de la norma en materia de igualdad.

#### 3.2. Impacto en la infancia, en la adolescencia y en la familia.

Dada la finalidad de la norma, que no es otro que el de regular el registro, la acreditación y la clasificación de los agentes del Sistema de I+D+i de Castilla-La Mancha, no se aprecia que el proyecto de norma tenga incidencia en dichos ámbitos.

### 4. OTROS IMPACTOS.

#### 4.1. Impacto de discapacidad.

Según lo dispuesto en el artículo 6 de la Ley 7/2014, de 13 de noviembre, de Garantía de los derechos de las personas con discapacidad, todos los anteproyectos de ley, disposiciones de carácter general y planes que sean presentados al Consejo de Gobierno de Castilla-La Mancha y que afecten a las personas con discapacidad deberán incluir un informe de impacto por discapacidad. Este informe deberá evaluar los posibles efectos adversos y beneficiosos en las personas con discapacidad, así como proponer medidas para promover la igualdad de trato.

En este sentido el proyecto de decreto que se pretende no produce impacto alguno sobre este colectivo, por lo que este es nulo.

En Puertollano, a fecha de firma.

**El Director Gerente de la Agencia de Investigación e Innovación de Castilla-La Mancha**

